УТВЕРЖЕНА

постановлением администрации

Варнавинского муниципального района от 30.03.2022 г. № 277

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Развитие услуг в сфере похоронного дела в Варнавинском муниципальном районе Нижегородской области»**

**1. Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальный заказчик - координатор муниципальной программы | Управление экономики и промышленного развития администрации Варнавинского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Варнавинского муниципального района, администрации поселений Варнавинского муниципального района |
| Подпрограммы муниципальной программы | Не предусмотрено |
| Цели муниципальной программы | - улучшение качества содержания мест погребения в Варнавинском муниципальном районе;  - создание общей электронной базы захоронений Варнавинского муниципального района |
| Задачи муниципальной программы | -Повышение уровня благоустройства и санитарного содержания мест погребения  - Проведение инвентаризации захоронений на муниципальных кладбищах  -Совершенствование использования земельных площадей для захоронений и расширения муниципальных кладбищ |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Муниципальная программа реализуется в один этап в течение  2022 - 2024 годов |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет средств бюджета округа | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 24 650,00 тыс. руб., в том числе по годам реализации:  2022 год – 5 666,0 тыс. рублей;  2023 год – 7 666,0 тыс. рублей;  2024 год – 11 318,0 тыс. рублей. |
| Целевые индикаторы муниципальной программы | -Доля благоустроенных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 75% от общего количества муниципальных кладбищ;  -Доля инвентаризированных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 80% от общего количества муниципальных кладбищ;  -Расширение территорий муниципальных кладбищ – 10% от общего количества муниципальных кладбищ |

**2. Текстовая часть муниципальной программы**

**2.1. Характеристика текущего состояния**

Похоронное дело представляет исключительную социально-экономическую и историко-культурную значимость. Похоронное дело рассматривается не только как важнейшая составляющая гуманитарного сервиса, но и как важнейшая составляющая духовной культуры населения.

Основными предпосылками разработки программы послужили проблемы, связанные с качественным улучшением похоронно-ритуальных услуг, поиска и осуществления наиболее эффективного и крайне необходимого комплекса работ и услуг в условиях значительных ограничений по финансовым, материальным и земельным ресурсам. Эти проблемы носят не только организационно-экономическое содержание, они во многом определяют уровень современной социально-нравственной обстановки в округе.

Похоронное дело затрагивает интересы всего населения Варнавинского муниципального района Нижегородской области. Практически все население округа посещает муниципальные кладбища почтить память умерших родных и близких им людей.

В настоящее время на территории Варнавинского муниципального района Нижегородской области насчитывается 19 муниципальных кладбищ, которые занимают площадь 54,7 га.

Статистика количества зарегистрированных отделами ЗАГС актов смерти по годам составляет:

|  |  |
| --- | --- |
| **#G0Год** | **Количество зарегистрированных отделами ЗАГС**  **актов смерти в Варнавинском муниципальном районе** |
| 2017 | 198 |
| 2018 | 189 |
| 2019 | 225 |
| 2020 | 239 |
| 2021 | 226 |

В период с 2016 по 2021 год на муниципальных кладбищах были проведены следующие работы по благоустройству территорий муниципальных кладбищ:

**В 2016 году** в рамках реализации проектов местных инициатив:

- ремонт автомобильной дороги общего пользования – подъезд к кладбищу с.Новоникольское Варнавинского района «Дорога в вечность» (1 111 082,0 руб.);

- «Скорбим и помним» (обустройство кладбища около с.Хмелевая), (1282680,0 руб.).

**В 2017 году**:

- обустройство ограждения кладбища п.Мирный «Память усопших» (533664,0 руб.);

- обустройство кладбища с.Макарий «Будем достойны памяти предков» (994187,0 руб.);

**В 2018 году**:

- обустройство кладбища с.Богородское «Память» (811,898 тыс.руб.)

**В 2019 году**:

- устройство ограждения кладбища п.Восход – 1096,746 тыс.руб.

**В 2020 году**:

- устройство ограждения кладбища с.Горки - д.Кулигино – 710,979 тыс.руб.;

На муниципальных кладбищах Варнавинского муниципального района Нижегородской области ежегодно проводились работы по спилу аварийных деревьев, по санитарному содержанию кладбищ (сбор и вывоз мусора).

В настоящее время имеется потребность работе по межеванию земельных участков под кладбищами, расположенными на территории муниципального района и оформлению права собственности на землю, а так же в строительстве нового кладбища для р.п.Варнавино; инвентаризация мест захоронения; благоустройство кладбищ.

**2.2. Цели, задачи муниципальной программы**

Целями муниципальной программы является улучшение качества содержания мест погребения и создание общей электронной базы захоронений Варнавинского муниципального района Нижегородской области.

Для достижения поставленных целей муниципальной программы необходимо выполнение следующих задач:

- повышение уровня благоустройства и санитарного содержания мест погребения;

- проведение инвентаризации захоронений на муниципальных кладбищах;

- совершенствование использования земельных площадей для захоронений и расширения муниципальных кладбищ.

**2.3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется в один этап в течение 2022 - 2024 годов

**2.4. Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

Информация об основных мероприятиях муниципальной программы отражена втаблице1.

Таблица 1.

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сроки выполнения** | **Исполнители мероприятий** | **Источники финансирования** | **Объем финансирования (по годам) за счет средств бюджета округа, тыс. руб.** | | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Всего** |
| **Муниципальная программа «Развитие услуг в сфере похоронного дела в Варнавинском муниципальном районе Нижегородской области»** | | | | **Всего** | **5666,00** | **7666,00** | **11318,00** | **24650,00** |
| **Расходы местного бюджета** | **616,00** | **1316,00** | **2247,00** | **4179,00** |
| **Расходы областного бюджета** | **5050,00** | **6350,00** | **9071,00** | **20471,00** |
| **Расходы федерального бюджета** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Основное мероприятие 1 | Проведение инвентаризации мест захоронений на муниципальных кладбищах | 2022-2024 годы | Администрации поселений Варнавинского муниципального района | **Всего** | **2216,00** | **2216,00** | **1868,00** | **6300,00** |
| Расходы местного бюджета | 443,00 | 443,00 | 374,00 | 1260,00 |
| Расходы областного бюджета | 1773,00 | 1773,00 | 1494,00 | 5040,00 |
| Расходы федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 2 | Благоустройство территорий муниципальных кладбищ | 2022-2024 годы | Администрации поселений Варнавинского муниципального района | **Всего** | **3450,00** | **2450,00** | **2450,00** | **8350,00** |
| Расходы местного бюджета | 173,00 | 123,00 | 123,00 | 419,00 |
| Расходы областного бюджета | 3277,00 | 2327,00 | 2327,00 | 7931,00 |
| Расходы федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 3 | Выполнение работ по расширению территорий муниципальных кладбищ | 2022-2024 годы | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Варнавинского муниципального района | **Всего** | **0,0** | **3000,00** | **7000,00** | **10000,00** |
| Расходы местного бюджета | 0,0 | 750,00 | 1750,00 | 2500,00 |
| Расходы областного бюджета | 0,0 | 2250,00 | 5250,00 | 7500,00 |
| Расходы федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**2.5. Целевые индикаторы муниципальной программы**

Для достижения поставленных целей и задач муниципальной программы сформирована система целевых индикаторов. Целевые индикаторы имеют запланированные по годам измеряемые количественные значения, рассчитанные по методике расчета целевых индикаторов.

Информация о составе и значениях целевых индикаторов муниципальной программы приведена в таблице 2.

Таблица 2

**Сведения о целевых индикаторах муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование цели муниципальной программы, задачи, целевые индикаторы** | **Единица измерения** | **Значение показателя целевого индикатора** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Цель. Улучшение качества содержания мест погребения в Варнавинском муниципальном районе | | | | |
| 1.1. | Задача. Повышение уровня благоустройства и санитарного содержания мест погребения | | | | |
|  | Целевой индикатор: доля благоустроенных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 75% от общего количества муниципальных кладбищ | % | 15 | 42 | 75 |
|  | Непосредственный результат: количество благоустроенных муниципальных кладбищ | ед. | 3 | 8 | 14 |
| 1.2. | Задача. Совершенствование использования земельных площадей для захоронений и расширения муниципальных кладбищ | | | | |
|  | Целевой индикатор: расширение территорий муниципальных кладбищ – 10% от общего количества муниципальных кладбищ | % | 0 | 5 | 10 |
|  | Непосредственный результат: количество муниципальных кладбищ, на которых проведено расширение | ед. | 0 | 1 | 2 |
| 2. | Цель. Создание общей электронной базы захоронений Варнавинского муниципального района | | | | |
| 2.1. | Задача. Проведение инвентаризации муниципальных кладбищ | | | | |
|  | Целевой индикатор: доля инвентаризированных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 80% от общего количества муниципальных кладбищ | % | 31 | 68 | 80 |
|  | Непосредственный результат: количество инвентаризированных кладбищ | ед. | 6 | 13 | 15 |

Информация о методике расчета целевых индикаторов приведена в таблице 3.

Таблица 3

**Методика расчета целевых индикаторов муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя целевого индикатора** | **Единица измерения** | **НПА, определяющий методику расчета показателя целевого индикатора** | **Расчет показателя целевого индикатора** | | **Исходные данные для расчета значений показателя целевого индикатора** | | |
| **формула расчета** | **буквенное обозначение переменной в формуле расчета** | **источник исходных данных** | **метод сбора исходных данных** | **периодичность сбора и срок предоставления исходных данных** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля благоустроенных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 100% от общего количества муниципальных кладбищ | % |  | К=Кбл/Кобщ\*100 | К – процентное отношение количества благоустроенных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ;  Кбл – количество благоустроенных муниципальных кладбищ;  Кобщ – общее количество муниципальных кладбищ | Акты комиссионных осмотров территорий муниципальных кладбищ | Осмотры территорий муниципальных кладбищ | Ежегодно |
| 2 | Расширение территорий муниципальных кладбищ – 50% от общего количества муниципальных кладбищ | % |  | R=Kрас/Kобщ\*100 | R – процентное отношение количества муниципальных кладбищ, на которых проведено расширение к общему количеству муниципальных кладбищ;  Крас – количество муниципальных кладбищ, на которых проведено расширение;  Кобщ – общее количество муниципальных кладбищ | Внутренний статистический отчет |  | Ежегодно |
| 3 | Доля инвентаризированных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 100% от общего количества муниципальных кладбищ | % |  | I=Кин/Кобщ\*100 | I – процентное отношение количества инвентаризированных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ;  Кин – количество инвентаризированных муниципальных кладбищ;  Кобщ – общее количество муниципальных кладбищ | Внутренний статистический отчет |  | Ежегодно |

2.6. Меры правового регулирования

Муниципальная программа разработана в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 12.01.1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- Закон Нижегородской области от 08.08.2008 г. №97-З «О погребении и похоронном деле в Нижегородской области»;

- Поручение Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 года № Пр-1330 «Перечень поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам организации погребения и похоронного дела, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Нижегородской области от 13.02.2009 г. № 56 «О мерах по реализации Закона Нижегородской от 08.08.2008 г. № 97-З «О погребении и похоронном деле в Нижегородской области».

2.7. Обоснование объема финансовых ресурсов

Информация о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Варнавинского муниципального района Нижегородской области в целом с распределением по основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы с расшифровкой по муниципальному заказчику-координатору муниципальной программы, соисполнителям приведена в [таблице 4](#P1341).

Таблица 4.

**Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Варнавинского муниципального района Нижегородской области**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия | Муниципальный заказчик-координатор муниципальной программы, соисполнитель | Расходы, тыс. руб. | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Муниципальная программа «Развитие услуг в сфере похоронного дела в Варнавинском муниципальном районе Нижегородской области» | | Всего, в том числе: | 616,00 | 1316,00 | 2247,00 |
| муниципальный заказчик-координатор муниципальной программы: управление  экономики и промышленного развития администрации Варнавинского муниципального района | 616,00 | 1316,00 | 2247,00 |
| соисполнитель: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Варнавинского муниципального района, администрации поселений Варнавинского муниципального района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1 | Проведение инвентаризации мест захоронений на муниципальных кладбищах | Всего, в том числе: | 443,00 | 443,00 | 374,00 |
| муниципальный заказчик-координатор муниципальной программы: управление  экономики и промышленного развития администрации Варнавинского муниципального района | 443,00 | 443,00 | 374,00 |
| соисполнитель: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Варнавинского муниципального района, администрации поселений Варнавинского муниципального района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Благоустройство территорий муниципальных кладбищ | Всего, в том числе: | 173,00 | 123,00 | 123,00 |
| муниципальный заказчик-координатор муниципальной программы: управление  экономики и промышленного развития администрации Варнавинского муниципального района | 173,00 | 123,00 | 123,00 |
| соисполнитель: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Варнавинского муниципального района, администрации поселений Варнавинского муниципального района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Выполнение работ по расширению территорий муниципальных кладбищ | Всего, в том числе: | 0,0 | 750,00 | 1750,00 |
| муниципальный заказчик-координатор муниципальной программы: управление  экономики и промышленного развития администрации Варнавинского муниципального района | 0,0 | 750,00 | 1750,00 |
| соисполнитель: Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Варнавинского муниципального района, администрации поселений Варнавинского муниципального района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**2.8. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

К рискам реализации муниципальной программы следует отнести следующие.

1. Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации муниципальной программы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий муниципальной программы. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации муниципальной программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

2. Риск финансового обеспечения, который связан:

- с неполным выделением бюджетных средств в рамках одного года на реализацию программных мероприятий, вследствие чего могут измениться запланированные сроки выполнения мероприятий и могут подвергнуться корректировке целевые индикаторы эффективности реализации муниципальной программы, что потребует внесения изменений в муниципальную программу;

Реализации муниципальной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменениями внешней среды, и которыми невозможно управлять в рамках реализации программных мероприятий:

- риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитывая достаточно высокую зависимость экономики России от мировых цен на углеводородные ресурсы, а также опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей строительства, такой риск для реализации муниципальной программы может быть качественно оценен как высокий;

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может потребовать концентрации средств местного и областного бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для муниципальной программы можно оценить как умеренный.

**2.9. Оценка планируемой эффективности муниципальной программы**

Муниципальная программа имеет ярко выраженный социальный эффект, так как улучшение качества содержания мест погребения представляет исключительную социально-экономическую и историко-культурную значимость. Похоронное дело рассматривается не только как важнейшая составляющая гуманитарного сервиса, но и как важнейшая составляющая духовной культуры населения.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается исходя из достижения установленных значений каждого из показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- доля благоустроенных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 75% от общего количества муниципальных кладбищ;

- доля инвентаризированных муниципальных кладбищ к общему количеству муниципальных кладбищ – 80% от общего количества муниципальных кладбищ;

-расширение территорий муниципальных кладбищ – 10% от общего количества муниципальных кладбищ.